

KONTIOLAHDEN KUNTA

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Kontiolahden strateginen yleiskaava 2040

Sisällysluettelo

1	Suunnittelualue ja -tehtävä	1
2	Suunnittelutilanne.....	1
3	Päävaiheet	4
4	Osalliset ja vuorovaikutuksen järjestäminen	4
5	Tavoiteaikataulu	5
6	Tiedottaminen	5
7	Vaikutusten arviointi	6
8	Yhteystiedot	6

14.11.2017
20.9.2018

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Tämä osallistumis- ja arviointisuunnitelma koskee Kontiolahden strategisen yleiskaavan osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyjä sekä vaikutusten arviointia. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan nähtäville kaavan vireille tulosta ilmoittamisen yhteydessä. Osalliset voivat lausua mielipiteensä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kuvataan suunnittelun kohde, kaavoituksen lähtökohdat ja suunnittelussa käsiteltävät keskeiset asiat sekä osalliset, joita suunnittelu koskee.

1 Suunnittelualue ja -tehtävä

Työssä laaditaan Kontiolahden kuntaan oikeusvaikutteinen strateginen yleiskaava, jolla määritellään kunnan maankäytön tulevat kehittämisen painopisteet ja suunnat. Strategisella yleiskaavalla ohjataan kunnan sisäistä maankäyttöä hyvin yleispiirteisesti. Suunnittelualue käsittää koko kunnan. Strategisen yleiskaavan on tarkoitus luoda pohjaa ja perusteita mm. yksityiskohtaisemmalle yleiskaavoitukselle ja asemakaavoitukselle sekä kunnan maaseutualueen kehittämiseksi. Kontiolahden strategisenä tavoitteena on kehittää kunnan yhdyskuntarakennetta siten, että se on osa yhtenäistä Joensuun kaupunkiseutua. Strategisella yleiskaavalla pyritään ratkaisemaan mm. seuraavia asioita:

- kunnan maankäytön yleispiirteinen rakenne
- uusien asuntoalueiden sijoittuminen
- yritysalueiden sijoittuminen
- asemakaavalla kehitettävien alueiden sijainti
- kehitettävät taajama- ja kyläalueet
- teknisten verkostojen laajenemisalueet
- kunnan palveluverkko v. 2025
- merkittävät luonto- ja virkistysaluekokonaisuudet

Strategisen osayleiskaavan laatimistyö on aloitettu syksyllä 2017, ja sen on tavoitteena valmistua vuonna 2019.

2 Suunnittelutilanne

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää.

Alueidenkäyttötavoitteiden tehtävänä on

- varmistaa valtakunnallisesti merkittävien seikkojen huomioon ottaminen maakuntien ja kuntien kaavoituksessa sekä valtion viranomaisten toiminnassa,
- auttaa saavuttamaan maankäyttö- ja rakennuslain ja alueidenkäytön suunnittelun tavoitteet, joista tärkeimmät ovat hyvä elinympäristö ja kestävä kehitys,
- toimia kaavoituksen ennakko-ohjauksen välineenä valtakunnallisesti merkittävissä alueidenkäytön kysymyksissä ja edistää ennakko-ohjauksen johdonmukaisuutta ja yhtenäisyyttä,
- edistää kansainvälisten sopimusten täytäntöönpanoa Suomessa sekä

14.11.2017
20.9.2018

- luoda alueidenkäyttöisiä edellytyksiä valtakunnallisten hankkeiden toteuttamiselle.

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) mukaan ne on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet välittyvät yleiskaavaan osin maakuntakaavan kautta.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet käsittelevät seuraavia kokonaisuuksia, jotka ovat keskeisiä myös laadittavana olevassa strategisessa yleiskaavassa:

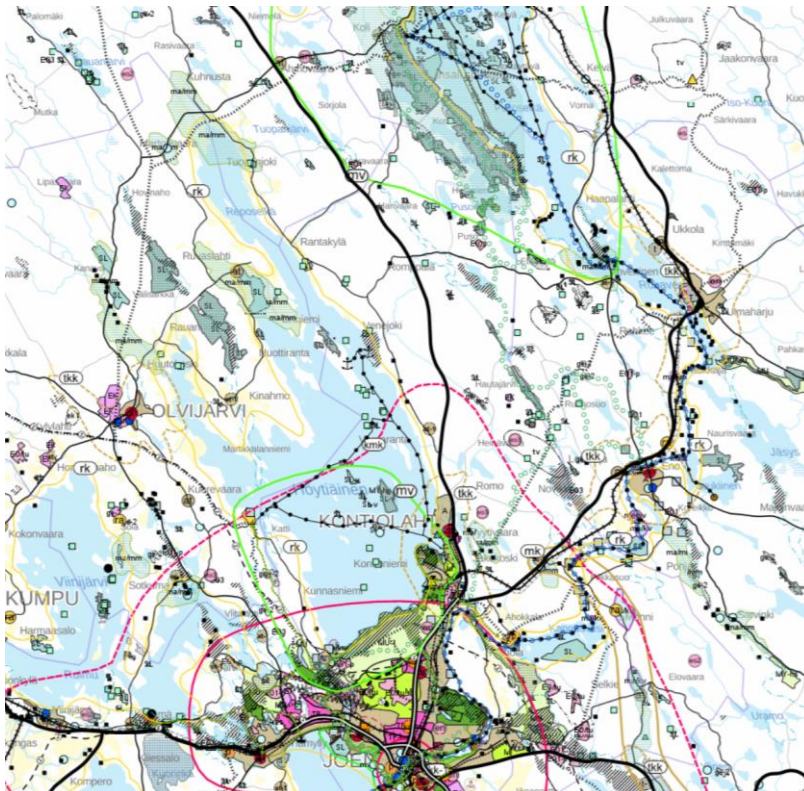
- toimiva aluerakenne
- eheytyvä yhdyskuntarakenne ja elinympäristön laatu
- kulttuuri- ja luonnonperintö, virkistyskäyttö ja luonnonvarat
- toimivat yhteysverkostot ja energiahuolto
- luonto- ja kulttuuriympäristöinä erityiset aluekokonaisuudet (Vuoksen vesistöalue)

Lisätietoja valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista löytyy ympäristöministeriön kotisivuilta: www.ymparisto.fi/vat.

Valtakunnallisesti merkittäviä rakennettuja kulttuuriympäristöjä RKY 2010 Kontiolahdessa ovat:

- Mönnin ja Selkien vaarakylät
- Pielisjoen kanavat

Pohjois-Karjalan maakuntakaava



Kuva 1: Ote maakuntakaavojen yhdistelmäkartasta

14.11.2017
20.9.2018

Pohjois-Karjalaan on laadittu maakuntakaava ja se on hyväksytty maakuntavaltuustossa 21.11.2005. Valtioneuvosto on 20.12.2007 vahvistanut Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 1. vaiheen.

Maakuntakaavan täydennys, 2. vaihe, on hyväksytty 4.5.2009 ja se on vahvistettu ympäristöministeriössä 10.6.2010.

Maakuntakaavan 3. vaihe on hyväksytty 3.6.2013 maakuntavaltuustossa ja siinä käsitellään maankäyttöluokat, joita ei ole käsitelty aikaisemmissa maakuntakaavoissa. Ympäristöministeriö on vahvistanut 3. vaiheen 5.3.2014.

Maakuntavaltuusto on hyväksynyt 4. vaiheen 15.6.2015 ja se on vahvistettu 18.8.2016 ympäristöministeriössä.

Maakuntaliitto laatii jo käynnissä olevan kokonaismaakuntakaavan "Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040". Maakuntakaavatyö on luonteeltaan kokonaismaakuntakaavan tarkistus eli tavoitteena on saattaa maakuntakaava ajan tasalle ja yksiin kansiin.

Maakuntakaava 2040 tavoitteet olivat nähtävillä sekä lausunnoilla syksyllä 2017. Kaavaluonnos on tarkoitus saada nähtäville vuoden 2018 aikana.

Kokonaismaakuntakaavaan liittyen on jo tehty ja parhaillaan työn alla seuraavia selvityksiä:

1. Pohjois-Karjalan aluerakenne 2040. Raportti löytyy osoitteesta <http://pohjois-karjala.fi/aluerakenne2040>
2. Selvitystyö, joka oli samalla valtakunnallinen maakuntakaavoituksen pilottihanke, tarkasteli biotalouden alueidenkäytön ulottuvuuksia Pohjois-Karjalassa.
3. NiiKa-selvitystyössä kartoitettiin kokonaiskuva kehittämiskäytävästä, joka kulkee linjalla Petroskoi-Niirala-Joensuu-Kajaani-Oulu,
4. Vetovoimaisuuskyselyssä selvitettiin, mitkä tekijät koetaan asumisen ja elämisen viihtyisyyttä luoviksi.
5. Henkilöjunaliikenteen selvityksen tavoitteena oli saada selville mitä mahdollisuuksia olisi jatkaa henkilöjunaliikennettä Nurmekselta Vuokatin kautta Kontiomäelle saakka ja mitä vaikutuksia sillä olisi matkustajapotentiaaliin ja kannattavuuteen.
6. Jaamankankaan ja rantojen käytön selvitykset.

Yleiskaavat

Kontiolahdella on voimassa seuraavat yleiskaavat:

- Höytiäisen selkäsaariston osayleiskaava, 1994
- Pielisjoen rantaosayleiskaava välillä Joensuu-Kuurna, 2004
- Marjala-Onttola-Pilkko-Puntarikoski-osayleiskaava, 2004
- Pielisjoen rantaosayleiskaava välillä Kuurna-Eno, 2005
- Kulhon osayleiskaava, 2007
- Höytiäisen selkäsaariston osayleiskaavan muutos Munatsussa, 2011
- Kunnasniemen osayleiskaava, 2012
- Jakokosken osayleiskaava, 2013
- Paiholan osayleiskaava, 2015
- Kontioniemen osayleiskaava 2016
- Marjala-Onttola-Pilkko-Puntarikoski-osayleiskaavan muutos, 2017

14.11.2017
20.9.2018

- Joensuun seudun yleiskaava 2020 (hyväksytty 2008), joka käsittää koko kunnan alueen. Joensuun seudun yleiskaavassa on määrätty, että Höytiäisen selkäsaariston osayleiskaava, Pielisjoen rantaosayleiskaava, Marjala-Onttola-Piikko-Puntarikoski-osayleiskaava, Pielisjoen rantaosayleiskaava II ja Kulhon osayleiskaava ovat jääneet voimaan. Joensuun seudun yleiskaava on kuitenkin voimassa näilläkin alueilla seuraavien kaavamerkintöjen osalta:
 - o uudet tiet ja kadut sekä näiden yhteystarpeet
 - o ulkoilun runkoreitit ja ohjeelliset ulkoilureitit, moottorikelkkareitit sekä näiden reitistöjen yhteystarpeet
 - o suunnittelutarvealueet
 - o kaavoittamattomalle ranta-alueelle rakentamista koskevat määräykset

Asemakaavat

Kontiolahden asemakaava-alueita ovat:

- Kirkonkylän asemakaava-alue
- Lehmon asemakaava-alue
- Kontioniemen asemakaava-alue
- Uuron asemakaava-alue

Lisäksi Kontiolahdessa on 17 voimassa olevaa ranta-ase-makaavaa ja yksi ranta-ase-makaava on KHO:ssa valituksen johdosta.

Muut strategisen yleiskaavan kannalta oleelliset suunnitelmat

- Palvelutarveselvitys
- Kuntastrategiat
- Liikenneselvitys
- Maapoliittinen ohjelma

3 Päävaiheet

Kontiolahden strategisen yleiskaavan laatiminen jakaantuu kolmeen päävaiheeseen. Kaavan valmistelu alkaa *lähtökohtien ja tavoitteiden kartoituksella*. Tätä seuraa *vaihtoehtovaihe*, jossa laaditaan vaihtoehtoiset kehityskuvat. Näiden perusteella päädytään *strategiseen yleiskaavaan*.

4 Osalliset ja vuorovaikutuksen järjestäminen

Osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Kontiolahden strategisessa yleiskaavoituksessa osallisia ovat:

- alueen maanomistajat, asukkaat ja alueella työssä käyvät
- alueen yrittäjät
- paikallisyhdistykset
- Kontiolahden kunta
- naapurikunnat: Joensuu, Liperi, Polvijärvi, Juuka, Lieksa
- Pohjois-Karjalan ELY-keskus
- Pohjois-Savon ELY-keskus liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue
- Pohjois-Karjalan maakuntaliitto
- Museovirasto
- muut mahdolliset osalliset (mm. vesiosuuskunnat, yrittäjähdistys, seurakunnat, urheiluseurat, maatalousyksiköt jne.)

14.11.2017
20.9.2018

Työn aikana järjestetään yleisötilaisuuksia ja työpajoja, joissa kerätään osallisilta näkemyksiä yleiskaavaan liittyen. Kaavoituksen työvaiheet ja ajankohdat on esitetty seuraavassa taulukossa.

Yleiskaavatyötä ohjaa elinvoima- ja omistajaohjausjaosto lisättynä kunnanhallituksen puheenjohtajalla ja valtuuston puheenjohtajalla. Ohjausryhmälle asiat valmistee ydinryhmä, johon kuuluvat kunnanjohtaja Jere Penttilä, tekninen johtaja Antti Asikainen, maankäyttöpäällikkö Marja-Liisa Sykkö sekä maankäytön suunnittelija Maija Parikka.

5 Tavoiteaikataulu

Strategisen yleiskaavan työstäminen aloitetaan loppuvuodesta 2017. Tavoitteena on kaavan vieminen hyväksymiskäsittelyyn keväällä/kesällä 2019. Kaavassa pyritään pysymään hyvin yleisellä tasolla; yksityiskohtaisempi maankäyttö ratkaistaan tarkemmissa osayleiskaavoissa sekä asemakaavoituksessa.

Lähtökohdat ja tavoitteet sekä kehityskuvat	Lokakuu 2017	Konsultti aloittaa kaavoitustyön
	Tammikuu 2018	Osallistumis- ja arviointisuunnitelma Viranomaisneuvottelu
	Talvi 2018	Yleisötilaisuudet ja työpajat
	Kevät 2018	Kehityskuvat ja valtuustotyöpaja
Valmisteluvaihe	Kesä 2018	Kaavaluonnos
	Syky 2018	Valmisteluvaihe (kaavaluonnokset) nähtäville
Strateginen yleiskaava	Loppuvuosi 2018	Kaavaehdotuksen työstö
	Talvi 2019	Strategisen yleiskaavan ehdotus nähtäville
	Kevät talvi 2019	Ehdotusvaiheen jälkeinen viranomaisneuvottelu
Hyväksyminen	Kevät-kesä 2019	Kaava hyväksymiskäsittelyyn

Osallisten vaikutusmahdollisuudet on korostettu taulukossa korostusvärillä. Taulukossa olevien lisäksi voidaan osallisille ja päätöksentekijöille tarpeen ilmetessä järjestää lisää vuorovaikutustilaisuuksia.

6 Tiedottaminen

Kontiolahden kunta tiedottaa työn etenemisestä ja vuorovaikutusmahdollisuuksista kunnan kotisivuilla ja sanomalehti Karjalaisessa ja Pielisjokiseudussa.

14.11.2017
20.9.2018

7 Vaikutusten arviointi

Strategisen yleiskaavan vaikutuksia arvioidaan työn eri vaiheissa, ja tulokset esitetään lyhyissä taulukoissa kaavatyön vaihtoehto- ja strategiavaiheissa keskittyen mm. seuraaviin asiakokonaisuuksiin:

- maisemaan ja maaperään
- luontoarvoihin
- yhdyskuntarakenteeseen ja -talouteen
- kulttuuriympäristöön ja rakennettuun ympäristöön
- ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- muihin suunnitelmiin ja kaavoitukseen

Arvioinnin pohjana käytetään viranomaisten sekä osallisten kannanottoja ja suunnittelijoiden ammattiosaamista ja maastohavaintoja. Vaikutusten arvioinnin perusteena määritellään eri alueille sopivat maankäyttöperiaatteet.

8 Yhteystiedot

Kunta toimii yhteystahona:

Kontiolahden kunta

Keskuskatu 8
81100 Kontiolahti
kirjaamo@kontiolahti.fi

maankäyttöpäällikkö
Marja-Liisa Sykkö
p. 0400 491 791
marja-liisa.sykko@kontiolahti.fi

Kaavan laatii

FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy

Microkatu 1,
70211 Kuopio

aluepäällikkö
Timo Leskinen, DI
sähköposti: timo.leskinen@fcg.fi